

ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR
Cámara de Origen

No. Expediente: M172-2PO2-11

I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA MINUTA	
1. Nombre de la Minuta.	Con proyecto de decreto, que reforma y adiciona diversas disposiciones de las Leyes Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos.
2. Tema principal de la Minuta.	Defensa, Marina y Seguridad.
3. Nombre de quien presenta la Iniciativa ante la Cámara de Senadores.	Ejecutivo Federal.
4. Grupo Parlamentario al que pertenece.	
5. Fecha de presentación ante la Cámara de Senadores.	18 de noviembre de 2010.
6. Fecha de aprobación del dictamen en la Cámara de Senadores.	12 de abril de 2011.
7. Fecha de presentación ante la Cámara de Diputados.	14 de abril de 2011, para los efectos de la fracción A) del artículo 72 de la CPEUM.
8. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.	14 de abril de 2011.
9. Turno a Comisión.	Defensa Nacional.

II.- SINOPSIS

Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos: Propone la posibilidad jurídica de que el personal militar en activo de las Fuerzas Armadas, sea reclasificado de personal de “servicio” a personal de “arma”, para satisfacer las necesidades del Ejército o de la Fuerza Aérea Mexicanos y podrán llevarse a cabo por disposición del secretario de la Defensa Nacional en casos específicos, en tiempo de paz, con manifestación del consentimiento del interesado, y previa aprobación del curso de capacitación que corresponda o por concurso en el que el interesado satisfaga los requisitos que se establezcan en la convocatoria respectiva y siempre que exista vacante, y la nueva patente o nombramiento deberá expedirse con la fecha en que se verifique la reclasificación. Incluir como causal de baja de los miembros del Ejército y Fuerza Aérea, la rescisión del contrato de enganche, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables. Ajustar los escalafones y los grados que comprenden las Armas y Cuerpos Especiales del Ejército; y los servicios del Ejército y Fuerza Aérea, proponiendo que todos tengan un grado inicial de subteniente.

Ley de Ascensos y Recompensas del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos: En tiempo de paz, los ascensos serán conferidos entre otras modalidades por aprobar satisfactoriamente el cuarto año en las carreras que imparten las Escuelas Militar de Ingenieros y Médico Militar, para ser considerados como pasantes. Incluir como requisito para la participación en los concursos de selección de Oficiales tener en el grado que ostente una antigüedad mínima de subtenientes que hayan obtenido su grado o que hayan egresado de otras instituciones educativas militares con estudios de tipo superior de nivel licenciatura: 2 años. Incluir como requisito para la participación en la promoción especial para que los subtenientes asciendan al grado de teniente, tener cumplidos 2 años de su egreso, para el personal cuyos estudios tengan una duración de 4 años, o 3 si la duración de éstos fue de 3 años; así como tener cumplidos 2 años de antigüedad en el grado, del ascenso obtenido.

III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción I del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en las materias se sustenta en las siguientes fracciones del artículo 73: XIV, para la Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos; y XIV y XV, para la Ley de Ascensos y Recompensas del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, ambos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- Incluir el fundamento legal en que se sustenta la facultad del Congreso para legislar en la materia de que se trata.

La minuta cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que son los siguientes:

Ser formulada por escrito, tener un título, contener el nombre y firma de la persona que presenta la iniciativa, una parte expositiva de motivos, el texto legal que se propone, el artículo transitorio que señala la entrada en vigor, la fecha de elaboración y ser publicada en la Gaceta Parlamentaria.

V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
<p>LEY ORGÁNICA DEL EJÉRCITO Y FUERZA AÉREA MEXICANOS</p> <p>ARTICULO 164. El personal del activo del Ejército y Fuerza Aérea, podrá ser <i>cambiado</i> de una Fuerza Armada a otra, de una Arma a otra, de un Servicio a otro, o de una Arma a un Servicio, <i>en los casos de nivel Licenciatura de los Ingenieros Constructores, podrá hacerse de un Servicio o una Arma, o de una Especialidad a otra según el caso. Cuando por necesidades del Servicio el cambio sea por disposición superior, el interesado deberá recibir previamente un Curso de Capacitación y la nueva Patente o Nombramiento se expedirá con la antigüedad que posea el interesado en su grado. Si el cambio es por solicitud, sólo se concederá mediante examen y siempre que exista vacante, en este último caso, la expedición de la nueva Patente o Nombramiento será con la fecha en que se verifique el cambio. En cualquiera de estos casos deberá cancelarse la Patente o Nombramiento anterior.</i></p>	<p>Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos y de la Ley de Ascensos y Recompensas del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos.</p> <p>Artículo Primero. Se reforman los artículos 164; 170 fracción II, incisos D, E segundo párrafo y F; 191, fracción VI, inciso A; 193 fracciones II, inciso A, III inciso A, IV, incisos A y B, V inciso A, VII inciso B, IX incisos A y B, X inciso A, XI inciso A, XII inciso A, y XIV, incisos A subinciso a, y C subinciso a; y 195; y se adiciona un inciso G a la fracción II del artículo 170 de la Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, para quedar como sigue:</p> <p>Artículo 164 . El personal del activo del Ejército y Fuerza Aérea, podrá ser reclasificado de:</p> <p>I. Una fuerza armada a otra;</p> <p>II. Un arma a otra;</p> <p>III. Un arma a un servicio;</p> <p>IV. Un servicio a un arma;</p> <p>V. Un servicio a otro, y</p> <p>VI. Una especialidad a otra.</p>

Las reclasificaciones se realizarán para satisfacer las necesidades del Ejército o de la Fuerza Aérea Mexicanos y podrán llevarse a cabo por disposición del secretario de la Defensa Nacional en casos específicos o por concurso en el que el interesado satisfaga los requisitos que se establezcan en la convocatoria respectiva.

En el caso de la fracción IV de este artículo, la reclasificación sólo procederá por disposición del secretario de la Defensa Nacional y, en tiempo de paz, el interesado deberá manifestar su consentimiento para esta reclasificación.

En los supuestos de reclasificación por disposición del secretario de la Defensa Nacional, el personal deberá satisfacer los requisitos que para el efecto se establezcan, así como realizar y aprobar previamente el curso de capacitación que corresponda y la nueva patente o nombramiento deberá expedirse con la antigüedad que posea el interesado en su grado.

Para el caso de que la reclasificación sea por concurso en el que el interesado haya satisfecho los requisitos establecidos en la convocatoria respectiva, se concederá siempre que exista vacante, y la nueva patente o nombramiento deberá expedirse con la fecha en que se verifique la reclasificación.

En cualquiera de los casos de reclasificación, deberá cancelarse la patente o nombramiento anterior.

ARTICULO 170. La baja es la separación definitiva de los miembros del Ejército y Fuerza Aérea, del activo de dichas

Artículo 170.

Instituciones y procederá por ministerio de Ley o por Acuerdo del Secretario de la Defensa Nacional en los siguientes casos:

I. ...

A a B. ...

II. Procede por acuerdo del Secretario de la Defensa Nacional:

A a C. ...

D. Tratándose del personal de Tropa y de los militares de la clase de Auxiliares, además de las causas señaladas en los incisos que anteceden, podrán ser dados de baja por observar mala conducta, determinada por el Consejo de Honor de la Unidad o Dependencia a que pertenezcan, o por colocarse en situación de no poder cumplir con sus obligaciones militares, por causas no imputables a la Secretaría de la Defensa Nacional. En ambos casos, siempre será oído en defensa el afectado; y

E. ...

...

F.- Por adquirir otra nacionalidad.

I. ...

II. ...

A. a C

D. Tratándose del personal de tropa y de los militares de la clase de auxiliares, además de las causas señaladas en los incisos que anteceden, podrán ser dados de baja por observar mala conducta, determinada por el consejo de honor de la unidad o dependencia a que pertenezcan, o por colocarse en situación de no poder cumplir con sus obligaciones militares, por causas no imputables a la Secretaría de la Defensa Nacional. En ambos casos, siempre será oído en defensa el afectado;

E. ...

Si la baja se le da al auxiliar sin que la hubiera motivado su mala conducta y habiendo prestado más de cinco años de servicios, tendrá derecho a una compensación que deberá otorgar el Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas, cuyo monto será el equivalente al fijado para el retiro con el grado que tenía al ser dado de baja;

F. Por adquirir otra nacionalidad, y

No tiene correlativo	G. Por rescisión del contrato de enganche, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables.
...	...
ARTICULO 191. Los escalafones y los grados que comprenden las Armas y Cuerpos Especiales del Ejército son los siguientes:	Artículo 191 ...
I a V.	I. a V
VI. De Ingenieros, que se divide en dos grupos:	VI. ...
A. ...	A. Ingenieros constructores.
De <i>Capitán Primero</i> a General de División; y	De subteniente a general de división; y
B. ...	B
VII a VIII. ...	VII. y VIII
ARTICULO 193. Los escalafones y los grados que comprenden los servicios del Ejército y Fuerza Aérea son los siguientes:	Artículo 193. ...
I. ...	I. ...
II. De Ingenieros, que se divide en dos grupos:	II
A. ...	Arquitectos.
De Capitán Primero a General Brigadier; y	De <i>subteniente</i> a general brigadier; y
B. Especialistas del Servicio de Ingenieros de Soldado a Teniente	B. ...

Coronel.

III. Del Servicio Cartográfico, que se divide en dos grupos:

A. ...

De **Teniente** a General de Brigada; y

B. ...

IV. De Transmisiones, que se divide en cuatro grupos:

A. ...

De **Capitán Primero** a General de Brigada;

B. De Ingenieros en Transmisiones.

De **Teniente** a General de Brigada;

C a D. ...

V. De Materiales de Guerra, que se divide en dos grupos:

A. ...

De *Capitán Primero* a General de Brigada; y

B. ...

VI. ...

III

A. Ingenieros del servicio cartográfico.

De *subteniente* a general de brigada; y

B. ...

IV. ...

A. De ingenieros en comunicaciones y electrónica.

De *subteniente* a general de brigada;

B. De Ingenieros en Transmisiones.

De **subteniente** a general de brigada;

C. y D ...

V. ...

A. Ingenieros industriales.

De **subteniente** a general de brigada; y

B. ...

VI. ...

VII. ...

A. ...

B. ...

De *Teniente* a General Brigadier;

C a D. ...

VIII a IX. ...

A. ...

De *Capitán Primero* a General de Brigada.

B. ...

De *Capitán Primero* a General Brigadier;

C a E. ...

X. De Justicia, que se divide en dos grupos:

A. ...

De *Mayor* a General de Brigada; y

VII. ...

A

B. Contadores públicos.

De **subteniente** a general brigadier;

C. y D. ...

VIII. ...

IX. ...

A. Médicos cirujanos.

De **subteniente** a general de brigada.

B. Cirujanos dentistas.

De **subteniente** a general brigadier;

C. a E. ...

X. ...

A. Licenciados en derecho.

De **subteniente** a general de brigada; y

B. ...

XI. De Veterinaria y Remonta, que se divide en dos grupos:

A. ...

De **Mayor** a Coronel; y

B. ...

XII. Del Servicio Meteorológico Militar, que se divide en tres grupos:

A. ...

De *Teniente* a General Brigadier;

B a C. ...

XIII a XIV. ...

A. Mantenimiento de Material Aéreo, que se subdivide en:

a. ...

De *Capitán Primero* a General de Brigada; y

b. ...

B. ...

XI. ...

A. Médicos veterinarios.

De *subteniente* a coronel; y

B. ...

XII. ...

A. Meteorólogos.

De **subteniente** a general brigadier;

B. y C. ...

XIII. ...

XIV. ...

A. ...

a. Ingenieros en aeronáutica.

De **subteniente** a general de brigada; y

b. ...

<p>B. ...</p> <p>C. Material Aéreo Electrónico, que se subdivide en:</p> <p>a. ...</p> <p>De <i>Capitán Primero</i> a General de Brigada; y</p> <p>b. ...</p> <p>D a F. ...</p> <p>ARTICULO 195. A los especialistas militares se les podrán conferir las jerarquías siguientes: Los Trabajadores Manuales, Obreros Calificados y Artesanos, de Soldado hasta Sargento Primero; los Técnicos, Maestros y Artistas, de Sargento Primero hasta Capitán Primero; y los Profesionistas, de <i>Teniente</i> hasta Teniente Coronel. En cada caso deberán acreditar los conocimientos según proceda.</p>	<p>B. ...</p> <p>C. ...</p> <p>a. Ingenieros en electrónica de aviación.</p> <p>De subteniente a general de brigada; y</p> <p>b. ...</p> <p>D. a F. ...</p> <p>Artículo 195 . A los especialistas militares se les podrán conferir las jerarquías siguientes: los trabajadores manuales, obreros calificados y artesanos, de soldado hasta sargento primero; los técnicos, maestros y artistas, de sargento primero hasta capitán primero; y los profesionistas, de subteniente hasta teniente coronel. En cada caso deberán acreditar los conocimientos según proceda.</p>
<p>LEY DE ASCENSOS Y RECOMPENSAS DEL EJÉRCITO Y FUERZA AÉREA MEXICANOS</p> <p>ARTÍCULO 9.- En tiempo de paz, los ascensos serán conferidos mediante las modalidades siguientes:</p>	<p>Artículo Segundo. Se reforman los artículos 9, fracción III; 18, fracciones V y VII y 19 y se adicionan el inciso b a la fracción II del artículo 18, recorriéndose los actuales b, e y d para ser c, d y e, respectivamente y el subinciso e al inciso a de la fracción III del artículo 18 de la Ley de Ascensos y Recompensas del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, para quedar como sigue:</p> <p>Artículo 9</p>

I a II. ...

III. Por aprobar satisfactoriamente el cuarto y *quinto* año en las carreras de la Escuela Militar de Ingenieros y de la carrera en la Escuela Médico Militar, respectivamente, y, en su caso, ser considerados como pasantes, de conformidad con lo establecido en el Reglamento Interior de cada plantel militar;

IV a VII. ...

ARTÍCULO 18.- Para participar en los concursos de selección, los Oficiales deberán satisfacer los requisitos siguientes:

I. ...

II. Tener en el grado que ostente una antigüedad mínima de:

a. ...

No tiene correlativo

b. a d. ...

III. Haber prestado sus servicios en el grado de la siguiente

I. a II

III. Por aprobar satisfactoriamente el cuarto año en las carreras que imparten las Escuelas Militar de Ingenieros y Médico Militar, y ser considerados como pasantes, de conformidad con lo establecido en el reglamento interior de cada plantel militar;

IV. a VII. ...

Artículo 18

I. ...

II. ...

a. ...

b. Subtenientes que hayan obtenido su grado conforme a la fracción III del artículo 9 de esta ley o que hayan egresado de otras instituciones educativas militares con estudios de tipo superior de nivel licenciatura: 2 años;

c. Tenientes: 3 años;

d. Capitanes segundos: 3 años, y

e. Capitanes primeros: 3 años.

III. ...

forma:

A. Los Subtenientes:

a y b. ...

No tiene correlativo

B a C. ...

IV. ...

V. ...

VI. ...

VII. No encontrarse en alguno de los supuestos previstos en el artículo 35.

ARTÍCULO 19.- Los Subtenientes egresados *de las Escuelas o Cursos de Formación de Oficiales*, podrán *ser ascendidos fuera de concurso* al grado de Teniente, *una vez cumplidos tres años de su egreso, siempre que reúnan además los requisitos* siguientes:

No tiene correlativo

A

a. y b....

Los que hayan obtenido su grado conforme a la fracción III del artículo 9 de esta ley, como discentes en dichas instituciones educativas militares o en actividades militares propias de su especialidad.

B. y C

IV

V. Haber aprobado los cursos a que se refiere la fracción V del artículo 8 de esta ley;

VI. ...

VII. No encontrarse en alguno de los supuestos previstos en el artículo 35 **de esta ley.**

Artículo 19. Los subtenientes egresados **de las instituciones educativas militares** o cursos de formación de oficiales **o que hayan obtenido su grado en términos de la fracción III del artículo 9 de esta ley**, podrán **participar por una sola ocasión en la promoción especial para ascender** al grado de teniente, **en los casos siguientes:**

A. Una vez cumplidos dos años de su egreso, para el personal

I. *Haber servido durante ese lapso precisamente* en las unidades del Ejército ejerciendo el mando o en unidades de vuelo de la Fuerza Aérea, si se trata de Pilotos Aviadores; tratándose de Oficiales de Servicio, en los Servicios Orgánicos de las Unidades del Ejército, de unidades de vuelo de la Fuerza Aérea o en unidades de sus Servicios no encuadradas; y, en aquellos servicios en que no existan unidades organizadas, desempeñando actividades militares propias de su especialidad;

No tiene correlativo

II a IV. ...

V. No encontrarse en alguno de los supuestos previstos en el artículo 35.

cuyos estudios tengan una duración de cuatro años, o tres si la duración de éstos fue de tres años.

Lo anterior, siempre que hayan servido durante ese tiempo en las unidades del Ejército ejerciendo el mando o en unidades de vuelo de la Fuerza Aérea, si se trata de pilotos aviadores; tratándose de oficiales de servicio, en los servicios orgánicos de las unidades del Ejército, de unidades de vuelo de la Fuerza Aérea o en unidades de sus servicios no encuadradas; y, en aquellos servicios en que no existan unidades organizadas, desempeñando actividades militares propias de su especialidad.

B. Una vez cumplidos dos años de antigüedad en el grado, del ascenso obtenido conforme a la fracción III del artículo 9 de esta ley.

En todo caso, el personal al que se refiere este artículo también deberá reunir los requisitos siguientes:

I. Alcanzar la puntuación aprobatoria en la promoción especial;

II. Tener buena salud y estar capacitado físicamente para el desempeño de las funciones propias del grado inmediato superior;

III. Acreditar buena conducta militar y civil, y

IV. No encontrarse en alguno de los supuestos previstos en el artículo 35 **de esta ley.**

Transitorios

Primero . El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo . La reforma de los artículos 191, 193 y 195 de la Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, no aplicará a los discentes que en la fecha de entrada en vigor del presente decreto, ya hayan iniciado estudios de tipo superior de nivel licenciatura, en instituciones educativas militares.

Tercero . Los discentes que se encuentren en el supuesto que antecede, una vez que culminen satisfactoriamente sus estudios y aprueben el examen profesional correspondiente, obtendrán la jerarquía que se preveía antes de la entrada en vigor del presente decreto.

Cuarto . El Ejecutivo federal reformará los reglamentos de las instituciones educativas militares que impartan estudios tipo superior de nivel licenciatura y el reglamento de la Ley de Ascensos y Recompensas del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, en un plazo no mayor a 180 días de la entrada en vigor del presente decreto.

Quinto . Las erogaciones que deriven de la aplicación del presente decreto serán realizadas mediante movimientos compensados, por lo que la Secretaría de la Defensa Nacional, debe sujetarse a su presupuesto autorizado para el presente ejercicio fiscal y no incrementar su presupuesto regularizable.