

## ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 2409-2CP2-11

### I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

<b>1. Nombre de la Iniciativa.</b>	Que reforma diversos artículos de la Ley General de Salud.
<b>2. Tema de la Iniciativa.</b>	Salud.
<b>3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.</b>	Dip. Lucila del Carmen Gallegos Camarena.
<b>4. Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.</b>	PAN.
<b>5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Comisión Permanente.</b>	24 de agosto de 2011.
<b>6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.</b>	29 de agosto de 2011.
<b>7. Turno a Comisión.</b>	Salud.

### II.- SINOPSIS

Modificar el término invalidez por discapacidad. Definir el término discapacidad como la o las deficiencias de carácter físico, mental, intelectual o sensorial, ya sea permanente o temporal que por razón congénita o adquirida, presenta una persona, que al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, pueda impedir su inclusión plena y efectiva, en igualdad de condiciones con los demás.

### III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en las fracciones XVI y XXX del artículo 73, en concordancia con el artículo 4º párrafo tercero, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

### IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- Incluir el fundamento legal en que se sustenta la facultad del Congreso para legislar en la materia de que se trata.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que son los siguientes:

Ser formulada por escrito, tener un título, contener el nombre y firma de la persona que presenta la iniciativa, una parte expositiva de motivos, el texto legal que se propone, el artículo transitorio que señala la entrada en vigor, la fecha de elaboración y ser publicada en la Gaceta Parlamentaria.

V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE	
TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
<p><b>LEY GENERAL DE SALUD</b></p> <p><b>Artículo 30.-</b> En los términos de esta Ley, es materia de salubridad general:</p> <p><b>I. a XVIII. ...</b></p> <p><b>XIX.</b> <i>El programa contra el alcoholismo;</i></p> <p><b>XX. a XXVIII. ...</b></p> <p><b>Artículo 33.</b> Las actividades de atención médica son:</p> <p><b>I. y II. ...</b></p>	<p><b>DECRETO QUE REFORMA LA FRACCIÓN XIX DEL ARTÍCULO 3, III DEL ARTÍCULO 33, EL ARTÍCULO 59, LA FRACCIÓN VI DEL ARTÍCULO 100, I DEL ARTÍCULO 104, III DEL ARTÍCULO 112, EL TÍTULO NOVENO, LAS FRACCIONES I Y II DEL ARTÍCULO 168, EL ARTÍCULO 173, EL PÁRRAFO PRIMERO Y LAS FRACCIONES I, II, III, V Y VI DEL ARTÍCULO 174 Y LOS ARTÍCULOS 175,177 Y 178 DE LA LEY GENERAL DE SALUD.</b></p> <p><b>Único.-</b> Se reforma la fracción XIX del artículo 3, III del artículo 33, el artículo 59, la fracción VI del artículo 100, I del artículo 104, III del artículo 112, el Título Noveno, las fracciones I y II del artículo 168, el artículo 173, el párrafo primero y las fracciones I, II, III, V y VI del artículo 174 y los artículos 175,177 y 178 de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:</p> <p><b>Artículo 30.-...</b></p> <p><b>I. a XVIII. ...</b></p> <p><b>XIX. La prevención de la discapacidad y la rehabilitación de las personas con discapacidad;</b></p> <p><b>XX. a XXXI. ...</b></p> <p><b>Artículo 33. ...</b></p> <p><b>I. a II. ...</b></p>

**III.** De rehabilitación, que incluyen acciones tendientes a corregir *las invalideces físicas o mentales*, y

**IV.** ...

**Artículo 59.** Las dependencias y entidades del sector salud y los gobiernos de las entidades federativas, promoverán y apoyarán la constitución de grupos, asociaciones y demás instituciones que tengan por objeto participar organizadamente en los programas de promoción y mejoramiento de la salud individual o colectiva, así como en los de prevención de enfermedades y accidentes, y de prevención de *invalidez* y de rehabilitación de *inválidos*, así como en los cuidados paliativos.

**Artículo 100.-** La investigación en seres humanos se desarrollará conforme a las siguientes bases:

**I. a V.** ...

**VI.** El profesional responsable suspenderá la investigación en cualquier momento, si sobreviene el riesgo de lesiones graves, *invalidez o* muerte del sujeto en quien se realice la investigación, y

**VII.** ...

**Artículo 104.-** La Secretaría de Salud y los gobiernos de las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, y de conformidad con la Ley de Información Estadística y Geográfica y con los criterios de carácter general

**III.** De rehabilitación, que incluyen acciones tendientes a corregir **la discapacidad física o mental**, y

**IV.** ...

**Artículo 59.** Las dependencias y entidades del sector salud y los gobiernos de las entidades federativas, promoverán y apoyarán la constitución de grupos, asociaciones y demás instituciones que tengan por objeto participar organizadamente en los programas de promoción y mejoramiento de la salud individual o colectiva, así como en los de prevención de enfermedades y accidentes, y de prevención de **la discapacidad** y de rehabilitación de **personas con discapacidad**, así como en los cuidados paliativos.

**Artículo 100.-** ...

**I. a III.**

**VI.** El profesional responsable suspenderá la investigación en cualquier momento, si sobreviene el riesgo de lesiones graves, **discapacidad**, muerte del sujeto en quien se realice la investigación, y

**VII.** ...

**Artículo 104.-** ...

que emita la Secretaría de Programación y Presupuesto, captarán, producirán y procesarán la información necesaria para el proceso de planeación, programación, presupuestación y control del Sistema Nacional de Salud, así como sobre el estado y evolución de la salud pública.

La información se referirá, fundamentalmente, a los siguientes aspectos:

**I.** Estadísticas de natalidad, mortalidad, morbilidad *e invalidez*;

**II.** y **III.** ...

**Artículo 112.** La educación para la salud tiene por objeto:

**I.** y **II.** ...

**III.** Orientar y capacitar a la población preferentemente en materia de nutrición, salud mental, salud bucal, educación sexual, planificación familiar, cuidados paliativos, riesgos de automedicación, prevención de fármacodependencia, salud ocupacional, salud visual, salud auditiva, uso adecuado de los servicios de salud, prevención de accidentes, prevención y rehabilitación de la *invalidez* y detección oportuna de enfermedades.

**TITULO NOVENO**

**Asistencia Social, Prevención de *Invalidez* y Rehabilitación de *Inválidos***

...

**I.** Estadísticas de natalidad, mortalidad, morbilidad y **discapacidad**;

**II.** a **III.** ...

**Artículo 112.** ...

**I.** a **II.** ...

**III.** Orientar y capacitar a la población preferentemente en materia de nutrición, salud mental, salud bucal, educación sexual, planificación familiar, cuidados paliativos, riesgos de automedicación, prevención de fármacodependencia, salud ocupacional, salud visual, salud auditiva, uso adecuado de los servicios de salud, prevención de accidentes, prevención y rehabilitación de la **discapacidad** y detección oportuna de enfermedades.

**TITULO NOVENO**

**Asistencia Social, Prevención de **la discapacidad** y Rehabilitación de **la discapacidad****

**Artículo 168.-** Son actividades básicas de Asistencia Social:

**I.** La atención a personas que, por sus carencias socio-económicas o por problemas de *invalidez*, se vean impedidas para satisfacer sus requerimientos básicos de subsistencia y desarrollo;

**II.** La atención en establecimientos especializados a menores y ancianos en estado de abandono o desamparo *e inválidos* sin recursos;

**III. a IX. ...**

**Artículo 173.-** Para los efectos de esta Ley, se entiende por *invalidez la limitación en la capacidad de una persona para realizar por sí misma actividades necesarias para su desempeño físico, mental, social, ocupacional y económico como consecuencia de una insuficiencia somática, psicológica o social.*

**Artículo 174.-** La atención en materia de prevención de *invalidez* y rehabilitación de *inválidos* comprende:

**I.** La investigación de las causas de la *invalidez* y de los factores que la condicionan;

**II.** La promoción de la participación de la comunidad en la prevención y control de las causas y factores condicionantes de la *invalidez*;

**III.** La identificación temprana y la atención oportuna de procesos

**Artículo 168.-...**

**I.** La atención a personas que, por sus carencias socio-económicas o por problemas de **discapacidad**, se vean impedidas para satisfacer sus requerimientos básicos de subsistencia y desarrollo;

**II.** La atención en establecimientos especializados a menores y ancianos en estado de abandono o desamparo y **personas con discapacidad** sin recursos;

**III. a IX.**

**Artículo 173.-** Para los efectos de esta Ley, se entiende por **discapacidad a la o las deficiencias de carácter físico, mental, intelectual o sensorial, ya sea permanente o temporal que por razón congénita o adquirida, presenta una persona, que al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, pueda impedir su inclusión plena y efectiva, en igualdad de condiciones con los demás.**

**Artículo 174.-** La atención en materia de prevención de **discapacidad** y rehabilitación de **las personas de discapacidad** comprende:

**I.** La investigación de las causas de la **discapacidad** y de los factores que la condicionan;

**II.** La promoción de la participación de la comunidad en la prevención y control de las causas y factores condicionantes de la **discapacidad**;

**III.** La identificación temprana y la atención oportuna de procesos

físicos, mentales y sociales que puedan causar *invalidez*;

IV. ...

V. La atención integral de *los inválidos*, incluyendo la adaptación de las prótesis, órtesis y ayudas funcionales que requieran;

VI. La promoción para adecuar facilidades urbanísticas y arquitectónicas a las necesidades de *los inválidos*, y

VII. ...

**Artículo 175.-** La Secretaría de Salud establecerá las normas oficiales mexicanas de carácter nacional en materia de prevención de *invalidez* y rehabilitación de *inválidos*, y coordinará, supervisará y evaluará su cumplimiento por parte de las instituciones públicas, sociales privadas que persigan estos fines.

**Artículo 177.-** La Secretaría de Salud a través del organismo a que alude el Artículo 172 de esta Ley, y los gobiernos de las entidades federativas, coordinadamente y en sus respectivos ámbitos de competencia, promoverán el establecimiento de centros y servicios de rehabilitación somática, psicológica, social y ocupacional para las personas que sufran cualquier tipo de *invalidez*, así como acciones que faciliten la disponibilidad y adaptación de prótesis, órtesis y ayudas funcionales.

**Artículo 178.-** El Organismo del Gobierno Federal previsto en el Artículo 172, tendrá entre sus objetivos operar establecimientos

físicos, mentales y sociales que puedan causar **discapacidad**;

IV. ...

V. La atención integral de **las personas con discapacidad**, incluyendo la adaptación de las prótesis, órtesis y ayudas funcionales que requieran;

VI. La promoción para adecuar facilidades urbanísticas y arquitectónicas a las necesidades de **las personas con discapacidad**, y

VII....

**Artículo 175.-** La Secretaría de Salud establecerá las normas oficiales mexicanas de carácter nacional en materia de prevención de la **discapacidad** y rehabilitación de **la discapacidad**, y coordinará, supervisará y evaluará su cumplimiento por parte de las instituciones públicas, sociales privadas que persigan estos fines.

**Artículo 177.-** La Secretaría de Salud a través del organismo a que alude el Artículo 172 de esta Ley, y los gobiernos de las entidades federativas, coordinadamente y en sus respectivos ámbitos de competencia, promoverán el establecimiento de centros y servicios de rehabilitación somática, psicológica, social y ocupacional para las personas que sufran cualquier tipo de **discapacidad**, así como acciones que faciliten la disponibilidad y adaptación de prótesis, órtesis y ayudas funcionales.

**Artículo 178.-** El Organismo del Gobierno Federal previsto en el Artículo 172, tendrá entre sus objetivos operar establecimientos

<p>de rehabilitación, realizar estudios e investigaciones en materia de <i>invalidez</i> y participar en programas de rehabilitación y educación especial.</p>	<p>de rehabilitación, realizar estudios e investigaciones en materia de <b>discapacidad</b> y participar en programas de rehabilitación y educación especial.</p>
	<p style="text-align: center;"><b>TRANSITORIOS</b></p> <p><b>ÚNICO.</b> El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.</p>

GTR