ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 1230-1PO2-10

I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA	
1. Nombre de la Iniciativa.	Que reforma y adiciona diversas disposiciones de las Leyes Aduanera, de los Sistemas de Ahorro para el Retiro, del Impuesto al Valor Agregado, del Impuesto Empresarial a Tasa Única, del Impuesto sobre la Renta, y del Impuesto sobre Tenencia o Uso de Vehículos.
2. Tema de la Iniciativa.	Ingresos y Hacienda.
3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.	Dip. Clauida Edith Anaya Mota.
4. Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.	PRD.
5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara.	19 de octubre de 2010.
6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.	19 de octubre de 2010.
7. Turno a Comisión.	Hacienda y Crédito Público.

II.- SINOPSIS

Ley Aduanera: Definir a las personas con discapacidad, como aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás.

Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro: Exentar a los trabajadores con discapacidad del pago de todo tipo de comisiones; así como establecer que para el caso de los trabajadores con discapacidad visual, el estado de cuenta de sus ahorros, será en sistema braille.

Ley del Impuesto al Valor Agregado: Exentar del pago del Impuesto al Valor Agregado a las mercancías que usen las personas con

discapacidad que por sus características suplan o disminuyan su discapacidad.

Ley del Impuesto Empresarial a Tasa Única: Exentar del pago de dicho impuesto, a los ingresos que perciban las personas físicas, provenientes de actividades que brinden servicios médicos a las personas con discapacidad.

Ley del Impuesto Sobre la Renta: Considerar a las Instituciones de asistencia o de beneficencia con fines no lucrativos dedicadas a la integración social de las personas con discapacidad a la sociedad. Establecer que el patrón podrá deducir de sus ingresos por un monto equivalente al 100 por ciento del impuesto sobre la renta, al que realice adaptaciones que hagan accesible el centro de trabajo, procure las herramientas de trabajo para la permanencia del trabajador con discapacidad,

Ley del Impuesto Sobre Tenencia o Uso de Vehículos: Exentar del pago de dicho impuesto a los vehículos que sean objeto de adaptaciones para el uso de las personas con discapacidad, a partir del ejercicio siguiente a la adaptación de la unidad.

III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en las materias se sustenta en las siguientes fracciones del artículo 73: VII, para las Leyes Aduanera, del Impuesto al Valor Agregado, del Impuesto Empresarial a Tasa Única, del Impuesto sobre la Renta, y del Impuesto sobre Tenencia o Uso de Vehículos; y X y XXX, en relación con el artículo 4º párrafo tercero, Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- Incluir el fundamento legal en que se sustenta la facultad del Congreso para legislar en la materia de que se trata.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que son los siguientes:

Ser formulada por escrito, tener un título, contener el nombre y firma de la persona que presenta la iniciativa, una parte expositiva de motivos, el texto legal que se propone, el artículo transitorio que señala la entrada en vigor, la fecha de elaboración y ser publicada en la Gaceta Parlamentaria.

V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE

TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
LEY ADUANERA	**Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones fiscales en materia de discapacidad** **Artículo Primero.** Se reforman el segundo y tercer párrafo de la fracción XV del artículo 61 de la Ley Aduanera, para quedar como sigue:
ARTICULO 61. No se pagarán los impuestos al comercio exterior por la entrada al territorio nacional o la salida del mismo de las siguientes mercancías:	**Articulo 61.** No se pagarán los impuestos al comercio exterior...
l. a **XIV.** …	**I.** a **XIV.** ...
XV. …	**XV.** ...
Para los efectos de lo dispuesto en esta fracción, se considerará como persona con discapacidad *la que debido a la pérdida o anormalidad de una estructura o función psicológica, fisiológica o anatómica, sufre la restricción o ausencia de la capacidad de realizar una actividad en la forma o dentro del margen que se considera normal para un ser humano, y acredite dicha circunstancia con una constancia expedida por alguna institución de salud con autorización oficial.*	Para los efectos de lo dispuesto en esta fracción, se considerará como persona con discapacidad **a aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás.**
Tratándose de vehículos especiales o adaptados, las personas con discapacidad podrán importar *sólo* un vehículo para su uso personal cada *cuatro años*. Las personas morales a que se refiere el primer párrafo de esta fracción podrán importar hasta tres vehículos cada cuatro años. En ambos casos, el importador no	Tratándose de vehículos especiales o adaptados, las personas con discapacidad podrán importar un vehículo para su uso personal cada **año** . Las personas morales a que se refiere el primer párrafo de esta fracción podrán importar hasta tres vehículos cada cuatro años. En ambos casos, el importador no podrá enajenar dichos

podrá enajenar dichos vehículos sino después de cuatro años de haberlos importado. ***XVI.-*** *y* ***XVII.*** … … … …	vehículos sino después de cuatro años de haberlos importado. **Disposición transitoria** **Único. El presente decreto entrará en vigor el primero de enero de 2011**
LEY DE LOS SISTEMAS DE AHORRO PARA EL RETIRO **Artículo 5o.-** La Comisión tendrá las facultades siguientes: **I.** a **XII.** … **XIII.** Rendir un informe trimestral al Congreso de la Unión sobre la situación que guardan los Sistemas de Ahorro para el Retiro, en el que se deberán considerar apartados específicos sobre: **a)** a **c)** … **d)** Información estadística de los trabajadores registrados en las	**Artículo Segundo.** Se reforman el inciso d) de la fracción XIII del artículo 5, el primer párrafo del artículo 37, y el penúltimo párrafo del artículo 74 de la Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro, para quedar como sigue: **Artículo 5o.** La Comisión tendrá las facultades siguientes: **I.** a **XII.** ... **XIII.** Rendir un informe trimestral al Congreso de la Unión ... **a)** a **c)** ... **d)** Información estadística de los trabajadores registrados en las

administradoras, incluyendo clasificación de trabajadores por número de semanas de cotización, número de trabajadores con aportación, número de trabajadores con aportaciones voluntarias y aportación promedio, clasificación de los trabajadores por rango de edad y distribución de sexo y cotización promedio de los trabajadores, densidad de cotización por rango de ingreso, edad y sexo. La información anterior será desglosada por administradora y por instituto de seguridad social o trabajador no afiliado, según corresponda; **e)** … ***XIII bis.*** *a* ***XVI.*** *…* **Artículo 37.-** Las administradoras sólo podrán cobrar a los trabajadores con cuenta individual las comisiones con cargo a esas cuentas que establezcan de conformidad con las reglas de carácter general que expida la Comisión. … … … .. … ..	administradoras, incluyendo clasificación de trabajadores por número de semanas de cotización, número de trabajadores con aportación, número de trabajadores con aportaciones voluntarias y aportación promedio, clasificación de los trabajadores por rango de edad y distribución de sexo, **tipo de discapacidad y** cotización promedio de los trabajadores, densidad de cotización por rango de ingreso, edad, sexo **y discapacidad** . La información anterior será desglosada por administradora y por instituto de seguridad social o trabajador no afiliado, según corresponda; **e)** ... **Artículo 37.** Las administradoras sólo podrán cobrar a los trabajadores con cuenta individual las comisiones con cargo a esas cuentas que establezcan de conformidad con las reglas de carácter general que expida la Comisión. **Los trabajadores con discapacidad estarán exentos del pago de todo tipo de comisiones** ... ...

…	…
…	…
…	…
…	…
…	…
…	…
…	…
…	…
…	…
…	…
…	…
Artículo 74.- …	**Artículo 74.** ...
…	…
I. a **IV.** …	…
…	…

…	...
…	...
…	...
…	...
…	...
…	...
…	...
…	
Los trabajadores afiliados podrán solicitar en cualquier tiempo a las administradoras, en las oficinas de éstas, estados de cuenta adicionales a los que conforme a esta ley y a las disposiciones de carácter general aquéllas deban enviarles periódicamente.	Los trabajadores afiliados podrán solicitar en cualquier tiempo a las administradoras, en las oficinas de éstas, estados de cuenta adicionales a los que conforme a esta ley y a las disposiciones de carácter general aquéllas deban enviarles periódicamente. **En caso de los trabajadores con discapacidad visual, el estado de cuenta será en sistema braille.**
…	...
	Disposición transitoria
	Único. El presente decreto entrará en vigor el primero de enero de 2011

LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO	
Artículo 2o.-A.- El impuesto se calculará aplicando la tasa del 0% a los valores a que se refiere esta Ley, cuando se realicen los actos o actividades siguientes:	**Artículo Tercero.** Se adiciona el inciso j) a la fracción I del artículo 2-A de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, para quedar como sigue: **Artículo 2o. A.** El impuesto se calculará aplicando la tasa del 0 por ciento a los valores a que se refiere esta Ley, cuando se realicen los actos o actividades siguientes:
I.- La enajenación de:	**I.** La enajenación de:
a).- a **i).-** …	**a)** a **i)** ...
No tiene correlativo	**j) Las mercancías que usen las personas con discapacidad que por sus características suplan o disminuyan su discapacidad;** **Para los efectos de lo dispuesto en esta fracción, se considerará como persona con discapacidad a aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás.**
…	...
…	
II.- a **IV.-** …	**II.** a **IV.** ...
…	

	Disposición transitoria **Único.** El presente decreto entrará en vigor el primero de enero de 2011
LEY DEL IMPUESTO EMPRESARIAL A TASA ÚNICA **Artículo 4.** No se pagará el impuesto empresarial a tasa única por los siguientes ingresos: **I.** a **VII.** … **No tiene correlativo**	**Artículo Cuarto.** Se adiciona la fracción VIII al artículo 4 de la Ley del Impuesto Empresarial a Tasa Única, para quedar como sigue: **Artículo 4.** No se pagará el impuesto empresarial a tasa única por los siguientes ingresos: **I.** a **VII.** ... **VIII. Los que perciban las personas físicas, provenientes de actividades que brinden servicios médicos a las personas con discapacidad:** **a) Neurólogo** **b)Audiólogo** **c) Oculista** **d) Ortopedista** **e) Geriatra** **f) Optometrista**

No tiene correlativo	**g) Fisioterapista** **h) Las demás similares.** **Disposiciones transitorias** **Único.** El presente decreto entrará en vigor el primero de enero de 2011
LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA **Artículo 95.** Para los efectos de esta Ley, se consideran personas morales con fines no lucrativos, además de las señaladas en el artículo 102 de la misma, las siguientes: **I.** a **V.** … **VI.** Instituciones de asistencia o de beneficencia, autorizadas por las leyes de la materia, así como las sociedades o asociaciones civiles, organizadas sin fines de lucro y autorizadas para recibir donativos en los términos de esta Ley, que tengan como beneficiarios a personas, sectores, y regiones de escasos recursos; que realicen actividades para lograr mejores condiciones de subsistencia y desarrollo a las comunidades indígenas y a los grupos vulnerables por edad, sexo o problemas de discapacidad, dedicadas a las siguientes actividades: **a)** a **h)** …	**Artículo Quinto.** Se adicionan el inciso i) a la fracción VI del artículo 95, un párrafo al artículo 222 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, para quedar como sigue: **Artículo 95.** Para los efectos de esta Ley, se consideran personas morales con fines no lucrativos, además de las señaladas en el artículo 102 de la misma, las siguientes: **I.** a **V.** ... **VI.** Instituciones de asistencia o de beneficencia, autorizadas por las leyes de la materia, así como las sociedades o asociaciones civiles, organizadas sin fines de lucro y autorizadas para recibir donativos en los términos de esta Ley, que tengan como beneficiarios a personas, sectores, y regiones de escasos recursos; que realicen actividades para lograr mejores condiciones de subsistencia y desarrollo a las comunidades indígenas y a los grupos vulnerables por edad, sexo o problemas de discapacidad, dedicadas a las siguientes actividades: **a)** a **h)** ...

VII. *a* ***XX.*** … … … **Artículo 222.** … **No tiene correlativo**	**i) La integración social de las personas con discapacidad a la sociedad** **Artículo 222.** ... **El patrón que realice adaptaciones que hagan accesible el centro de trabajo, procure las herramientas de trabajo para la permanencia del trabajador con discapacidad, podrá deducir de sus ingresos por un monto equivalente al 100 por ciento del impuesto sobre la renta.** **Disposiciones transitorias** **Único.** El presente decreto entrará en vigor el primero de enero de 2011
LEY DEL IMPUESTO SOBRE TENENCIA O USO DE VEHÍCULOS **Artículo 8o**.- No se pagará el impuesto, en los términos de este Capítulo, por la tenencia o uso de los siguientes vehículos: **I.-** a **VII.-** …	**Artículo Sexto.** Se adiciona la fracción VIII al artículo 8 de la Ley del Impuesto Sobre Tenencia o Uso de Vehículos, para quedar como sigue: **Artículo 8o.** No se pagará el impuesto, en los términos de este Capítulo, por la tenencia o uso de los siguientes vehículos: ... **VIII. Los vehículos que sean objeto de adaptaciones para el**

No tiene correlativo …	**uso de las personas con discapacidad, a partir del ejercicio siguiente a la adaptación de la unidad.** **Disposiciones transitorias** **Único.** El presente decreto entrará en vigor el primero de enero de 2011.

GTR