ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 1174-1PO2-10

I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA	
1. Nombre de la Iniciativa.	Que expide la Ley General del Banco Nacional de Datos sobre Menores Robados, Extraviados o Desaparecidos, y reforma y adiciona diversas disposiciones del Código Penal Federal y de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.
2. Tema de la Iniciativa.	Justicia.
3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.	Dip. María de la Paz Quiñones Cornejo.
4. Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.	Nueva Alianza.
5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara.	12 de octubre de 2010.
6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.	07 de octubre de 2010.
7. Turno a Comisión.	Justicia, con opinión de Presupuesto y Cuenta Pública.

II.- SINOPSIS

Modificar la definición de delito de tráfico de menores. Sancionar a quien prive de la libertad trasladando a un menor dentro del territorio nacional, con el fin de evadir a la justicia federal. Facultar a los jueces federales penales para conocer del delito de tráfico de menores. Crear un ordenamiento jurídico, que tenga por objeto la protección de todo menor, que sufriendo el robo, extravío o secuestro de su persona, quede resguardado todo dato personal, que ayude a su identificación en el Banco Nacional de datos sobre niños robados, extraviados o secuestrados, previo al levantamiento de la denuncia correspondiente. Establecer el procedimiento de inscripción al Banco Nacional de Datos sobre Menores Robados, Extraviados o Desaparecidos.

III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en las siguientes fracciones del artículo 73: XXI, para el Código Penal Federal; y XXX, en concordancia con el artículo 94 segundo párrafo, por lo que hace a la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; y XXX, en relación con el artículo 4°, para la Ley General del Banco Nacional de Datos sobre Menores Robados, Extraviados o Desaparecidos;, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- Incluir el fundamento legal en que se sustenta la facultad del Congreso para legislar en la materia de que se trata.
- Conforme a la terminología y desarrollo del proceso legislativo, previstos por los artículos 70 y 72 constitucionales, respectivamente, usar el término “Iniciativa con Proyecto de Decreto”, toda vez que éste aún se encuentra en proceso de aprobación.
- De conformidad con las reglas de técnica legislativa, precisar en el artículo primero de instrucción el tipo de modificación que se pretende.
- Verificar la propuesta de reforma del artículo 366 ter, en virtud de que se plantea dos veces y el artículo de instrucción no lo precisa.
- De conformidad con las reglas de técnica legislativa, incluir el artículo de instrucción del proyecto de decreto, en donde se precise la expedición del nuevo ordenamiento, definiendo su título.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que son los siguientes:

Ser formulada por escrito, tener un título, contener el nombre y firma de la persona que presenta la iniciativa, una parte expositiva de motivos, el texto legal que se propone, el artículo transitorio que señala la entrada en vigor, la fecha de elaboración y ser publicada en la Gaceta Parlamentaria.

V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE	
TEXTO VIGENTE	**TEXTO QUE SE PROPONE**
CÓDIGO PENAL FEDERAL	**Decreto por el que se crea la Ley General del Banco Nacional de Datos sobre Menores Robados, Extraviados o Desaparecidos, y se reforman diversos artículos del Código Penal Federal y de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación** **Artículo Primero:**
Artículo 366. ...	**Artículo 366. ...**
I. ...	**I. ...**
a) a d)…	**a)...** **b)...** **c)...** **d)...**
II. ...	**II. ...**
III. …	
Artículo 366 Ter.- Comete el delito de tráfico de menores, quien traslade a un menor de *dieciséis* años de edad o lo entregue a un tercero, de manera ilícita, fuera del territorio nacional, con el propósito de obtener un beneficio económico indebido por el traslado o la entrega del menor.	**Artículo 366 Ter.** Comete el delito de tráfico de menores, quien traslade a un menor de **diecisiete** años de edad o lo entregue a un tercero, de manera ilícita, dentro o fuera del territorio nacional, con el propósito de obtener un beneficio económico indebido por el traslado o la entrega del menor.

	a)... **b)...** **c)...** **d)...** **e)** Que la víctima sea menor de **diecisiete** o mayor de sesenta años de edad, o que por cualquier otra circunstancia se encuentre en inferioridad física o mental respecto de quien ejecuta la privación de la libertad. **III. ...** **IV. Se aplicará de veinte a cuarenta años de prisión y de cuatro mil a ocho mil días de multa, cuando la privación de la libertad se efectúe con el fin de trasladar a un menor de un estado de la República Mexicana a otro, teniendo como resultado la evasión de la justicia federal.**
No tiene correlativo **Artículo 366 Ter**.- Comete el delito de tráfico de menores, quien traslade a un menor de *dieciséis* años de edad o lo entregue a un tercero, de manera ilícita, fuera del territorio nacional, con el propósito de obtener un beneficio económico indebido por el traslado o la entrega del menor. Cometen el delito a que se refiere el párrafo anterior: **I.** …	**Artículo 366 Ter.** Comete el delito de tráfico de menores, quien traslade un menor de **diecisiete** años de edad o lo entregue a un tercero, de manera ilícita, fuera del territorio nacional **o dentro del territorio nacional, trasladando al menor de un estado de la República Mexicana,** con el propósito de obtener un beneficio económico indebido por el traslado o la entrega del menor. **I. ...**

II. ..	**II. ...**
Se entenderá que las personas a que se refiere el párrafo anterior actúan de manera ilícita cuando tengan conocimiento de que:	
a) …	**a)...**
b) ..	**b)...**
III. …	**III. ...**
Artículo 366 Quáter. Las *penas* a que se refiere el artículo anterior se reducirán en una mitad cuando:	**Artículo 366 Quáter.** Las **personas** a que se refiere el artículo anterior se reducirán en una mitad cuando:
I. ...	**I. ...**
II. …	**II.** La persona...
Se impondrán *las penas* a que se refiere este artículo al padre o madre de un menor de *dieciséis* años que de manera ilícita o sin el consentimiento de quien o quienes ejerzan la patria potestad o la custodia del menor, sin el propósito de obtener un lucro indebido, lo trasladen fuera del territorio nacional con el fin de cambiar su residencia habitual o impedir a la madre o padre, según sea el caso, convivir con el menor o visitarlo.	Se impondrán **las personas** a que se refiere este artículo al padre o madre de un menor de **diecisiete** años que de manera ilícita o sin el consentimiento de quien o quienes ejerzan la patria potestad o la custodia del menor, sin el propósito de obtener un lucro indebido, lo trasladen fuera del territorio nacional **o de un estado de la República Mexicana,** con el fin de cambiar su residencia habitual o impedir a la madre o padre, según sea el caso, convivir con el menor o visitarlo.
…	...
…	...

LEY ORGÁNICA DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN **Artículo 50.** Los jueces federales penales conocerán: **I. ...** **...** **a) a l)…** **m)** Los previstos en los artículos *366, fracción III*; 366 ter y 366 quáter del Código Penal Federal, cuando el delito sea con el propósito de trasladar o entregar al menor fuera del territorio nacional.	**Artículo Segundo.** Se reforman los incisos a) y m), de la fracción I del artículo 50 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, para quedar como sigue: **Artículo 50.** ... **I. ...** **...** **m)** Los previstos en los artículos 366 Ter y 366 Quáter, **fracción II,** del Código Penal Federal, cuando el delito sea con el propósito de trasladar o entregar al menor fuera del territorio nacional **o dentro del territorio de la República Mexicana para evadir la justicia federal.**
	Transitorio **Único.** El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Ley que crea el Banco Nacional de Datos sobre Menores Robados, Extraviados o Secuestrados

- **<u>No se realiza cuadro comparativo por tratarse de un nuevo ordenamiento, sin correlativo vigente.</u>**