ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 0286-1PO1-09

I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

1. Nombre de la Iniciativa.	Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas.
2. Tema de la Iniciativa.	Derechos Humanos y Garantías Constitucionales.
3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.	Dip. María Antonieta Pérez Reyes.
4. Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.	PAN.
5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara.	03 de diciembre de 2009.
6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.	03 de diciembre de 2009.
7. Turno a Comisión.	Derechos Humanos.

II.- SINOPSIS

Establecer que comete el delito de trata de personas a quien capte, transporte o acoja para sí o para un tercero a una persona por medio de la violencia física o moral, engaño o abuso de poder. Explicitar que el consentimiento dado por la víctima de trata de personas a toda forma de explotación intencional no se tomará en cuenta cuando se haya recurrido a cualquiera de los medios enunciados para la comisión del delito. Establecer que la Comisión Intersecretarial deberá considerar para diseñar y llevar a la práctica el programa de repatriación para las víctimas de trata de personas, los casos de víctimas o testigos del delito de trata de personas y los mecanismos de verificación de autenticidad de documentos de viaje o de identidad de niñas, niños y adolescentes. Establecer que cuando lo solicite otro país, las autoridades correspondientes deberán verificar, la legitimidad y validez de los documentos de viaje o de identidad que haya expedido o presuntamente expedido. Precisar que las autoridades federales reforzarán los controles fronterizos e implantarán medidas para que los prestadores del servicio de transportación, verifiquen que los pasajeros cuenten con documentos de viaje o de identidad para salir o entrar del territorio nacional.

III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en la fracción XXI y XXX del artículo 73, en relación con el artículo 22 fracción II, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- Incluir el fundamento legal en que se sustenta la facultad del Congreso para legislar en la materia de que se trata.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que son los siguientes:

Ser formulada por escrito, tener un título, contener el nombre y firma de la persona que presenta la iniciativa, una parte expositiva de motivos, el texto legal que se propone, el artículo transitorio que señala la entrada en vigor, la fecha de elaboración y ser publicada en la Gaceta Parlamentaria.

V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE

TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
LEY PARA PREVENIR Y SANCIONAR LA TRATA DE PERSONAS	**Decreto por el que se reforman y adicionan diversos artículos de la Ley para prevenir y sancionar la Trata de Personas** **Único. Se reforma** el primer párrafo del artículo 5, el último párrafo del artículo 6, la fracción X del artículo 12 y el inciso c) de la fracción III del artículo 13; **se adiciona** un párrafo segundo del artículo 7, un inciso h) a la fracción I del artículo 13, así como los artículos 21 y 22, todos de la **Ley para prevenir y sancionar la Trata de Personas para quedar como sigue:**
ARTÍCULO 5.- Comete el delito de trata de personas quien promueva, solicite, ofrezca, facilite, consiga, traslade, entregue o reciba, para sí o para un tercero, a una persona, por medio de la violencia física o moral, engaño o el abuso de poder para someterla a explotación sexual, trabajos o servicios forzados, esclavitud o prácticas análogas a la esclavitud, servidumbre, o a la extirpación de un órgano, tejido o sus componentes. ... **ARTÍCULO 6 ...** **I** y **III** ... ... El consentimiento *otorgado* por la víctima se *regirá en términos del artículo 15 fracción III del Código Penal Federal.*	**Artículo 5.** Comete el delito de trata de personas quien promueva, solicite, ofrezca, facilite, consiga, **capte,** traslade, **transporte,** entregue, reciba **o acoja** para sí o para un tercero a una persona por medio de la violencia física o moral, engaño o abuso de poder para someterla a explotación sexual, trabajos o servicios forzados, esclavitud o prácticas análogas a la esclavitud, servidumbre o a la extirpación de un órgano, tejido o sus componentes. … **Artículo 6.** A quien cometa el delito de trata de personas se le aplicarán **I.** a **III. …** … El consentimiento **dado** por la víctima **de trata de personas a toda forma de explotación intencional no se tendrá en cuenta cuando se haya recurrido a cualquiera de los medios enunciados en el artículo 5 de la presente.**

ARTÍCULO 7.- La tentativa del delito de trata de personas se sancionará con pena de prisión que no será menor a la pena mínima y podrá llegar hasta las dos terceras partes de la sanción máxima prevista para el delito consumado.	**Artículo 7. …**
No tiene correlativo	**Las formas de autoría y participación se acreditarán y sancionarán de conformidad con el Código Penal Federal.**
ARTÍCULO 12.- La Comisión Intersecretarial deberá:	**Artículo 12. …**
I a IX ...	**I. a IX. …**
a) a **d)** ...	**a) a d) …**
X. Diseñar y llevar a la práctica un programa de repatriación para las víctimas de trata de personas.	**X.** Diseñar y llevar a la práctica un programa de repatriación para las víctimas de trata de personas **donde se considere**
No tiene correlativo	**a) En casos de víctimas o testigos del delito de trata de personas, el Instituto Nacional de Migración, en coordinación con la procuraduría se comunicará al consulado del país de origen a efecto de verificar la nacionalidad y notificar la calidad de víctima de su connacional, así como la voluntad de la persona de ser repatriada. El Instituto Nacional de Migración atendiendo a sus procedimientos, repatriará a la víctima de manera pronta y expedita, velando en todo momento por su integridad física y psicológica.** **b) El Ministerio Público agilizará la práctica de las diligencias que requieran la presencia de las víctimas o testigos en la investigación o proceso.**

No tiene correlativo	**c) No podrá obligarse a la víctima a permanecer en el país una vez concluido el proceso.** **d) Cuando el agente del Ministerio Público identifique a un extranjero víctima o testigo del delito de trata de personas, dará aviso inmediato al Instituto Nacional de Migración, para solicitar su legal estancia durante el procedimiento penal y se hará llegar la documental pública para otorgar la calidad de víctima del delito de trata, con la finalidad de que el Instituto Nacional de Migración emita el acuerdo correspondiente que acredite la legal estancia.**
XI ...	**XI. …**
ARTÍCULO 13.- La Comisión Intersecretarial, en el diseño del Programa Nacional para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas, deberá contemplar las acciones necesarias para cubrir, como mínimo, los siguientes rubros:	**Artículo 13. …**
I. Además de las necesidades establecidas en el Capítulo IV de esta Ley, se contemplarán las siguientes medidas de atención y protección a las víctimas:	**I. …**
a) a **g)** ...	**a) a g) …**
No tiene correlativo	**h) Establecer mecanismos de verificación de autenticidad de documentos de viaje o de identidad de niñas, niños y adolescentes que pretendan ingresar o salir de territorio nacional.**
II ...	**II. …**

a) a **c)** ...	**a) a c) …**
III. La Comisión Intersecretarial fomentará acciones tendientes a fortalecer la solidaridad y prevención social del delito conforme a las siguientes directrices:	**III. …**
a) y **b)** ...	**a) y b). …**
c) Realizar campañas de información acerca de los métodos utilizados por los responsables *del delito* de trata de personas para captar *o reclutar* a las víctimas;	**c)** Realizar campañas de información acerca de los **medios,** métodos **y formas** utilizados por los responsables **de la comisión del ilícito** de trata de personas para captar**, engañar, reclutar y mantener** a las víctimas **de este delito**.
d) ...	**d)** …
No tiene correlativo	**Artículo 21. Cuando lo solicite otro país, las autoridades correspondientes deberán verificar, dentro de un plazo razonable, la legitimidad y validez de los documentos de viaje o de identidad que haya expedido o presuntamente expedido, sospechosos de ser utilizados de manera ilícita.** **Artículo 22. Las autoridades federales reforzarán los controles fronterizos; al efecto, implantarán medidas para que los prestadores del servicio de transportación vía terrestre, marítima y aérea, verifiquen que los pasajeros niñas, niños y adolescentes, cuenten con documentos de viaje o de identidad para salir o entrar del territorio nacional.**
	Transitorio **Único.** El presente decretó entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

NGC